



UNIDAD DE INVESTIGACIONES

ANÁLISIS PROBLÉMICO DE MICROCONTEXTO PARA LA FUNDAMENTACIÓN DE LAS LÍNEAS DE INVESTIGACIÓN DE LA UNIVERSIDAD LA GRAN COLOMBIA SECCIONAL ARMENIA

INTRODUCCIÓN.

El presente documento es un intento colectivo de análisis de la situación del departamento del Quindío con el fin de determinar núcleos problemáticos que requieren de estrategias para enfrentarlos con el fin de definir el horizonte de desarrollo en un mediano y largo plazo.

Para tal efecto determinaremos 5 subsistemas dentro de los cuales se identifican un problema central alrededor de los cuales convergen una serie de situaciones que tienen relación de causa efecto con cada uno de ellos. Abordaremos los subsistemas económico, ambiental, cultural, de ciencia y tecnología y político administrativo.

1. Ámbito económico:

Problema central: AGOTAMIENTO DEL MODELO PRODUCTIVO DEL DEPARTAMENTO que requiere de un proceso de reconversión y diversificación de la estructura económica.

2. Ámbito ambiental:

Problema central: USO INADECUADO DE LOS RECURSOS NATURALES que requiere el desarrollo de una cultura de sostenibilidad del medio ambiente en el Quindío.

3. Ámbito cultural:

Problema central: DEBILITAMIENTO DE LA IDENTIDAD Y DEL SENTIDO DE PERTINENCIA que requieren el desarrollo de un proceso que busque fortalecer y articular la identidad territorial, las prácticas sociales y las políticas institucionales.

4. Ámbito de ciencia y tecnología:

Problema central: DIVORCIO ENTRE SECTOR EMPRESARIAL-GUBERNAMENTAL-ACADEMIA, que no ha permitido la incorporación de programas de ciencia y tecnología en los planes de desarrollo de la región.

5. Ámbito político:

Problema central: Existe en el Depto PRÁCTICAS DE UN ESTADO PIRAMIDAL, ANTIDEMOCRÁTICO, EXCLUYENTE, CORRUPTO Y SIN CREDIBILIDAD, que ha limitado la participación ciudadana en el contexto social, político y económico.

ÁMBITO ECONÓMICO:

AGOTAMIENTO DEL MODELO PRODUCTIVO DEL DEPARTAMENTO DEL QUINDÍO.

A raíz de la ruptura del pacto internacional del café, el departamento del Quindío ha venido atravesando un estancamiento económico y social influido además por la crisis de la economía del país y los fenómenos derivados del sismo de 1999.

La actividad económica regional hasta el momento de la liberación del mercado internacional, giraba fundamentalmente alrededor del cultivo de café: hasta ese momento la región alcanzó logros importantes fundamentalmente en infraestructura de comunicaciones y servicios, y la dinámica económica regional giraba de manera total alrededor de la actividad cafetera. Aunque hoy en día el café continúa siendo la principal actividad económica del departamento ha perdido dinamismo como lo demuestran los indicadores de áreas sembradas y producción en los últimos años¹. Así por ejemplo en el año 1991 el área sembrada era de 68.749 hectáreas con una producción de 115.578 toneladas las cuales se fueron paulatinamente de tal forma que hacia el año 2000 el total de área sembrada era de 49.287 hectáreas con una producción de 71. 227 toneladas, es decir, el área sembrada se ha disminuido en 19.462 hectáreas que equivale a un 29.6%, y la producción ha disminuido en 44.351 que equivale aproximadamente a un 38,3%. A ello se agrega la disminución en la productividad que para 1991 era de 1,68 toneladas por hectárea y pasó en el 2000 a 1,44 toneladas por hectárea debido al desestímulo generado por el poco rendimiento económico de la actividad.

¹ Información obtenida de la Secretaría de Desarrollo Rural y Ambiental del departamento del Quindío.

A lo anterior se agrega que la composición del sector productivo se caracteriza por la fragilidad de la estructura económica departamental, con una escasa participación de los sectores industrial y de servicios que refleja la poca solidez del aparato productivo existente. Así por ejemplo para el año 1997 la infraestructura del sector productivo presentaba la siguiente composición: comercio y servicios 80% de participación, industria 8%, financiero y seguros 7% y otros 5%. De estas empresas el 92.2% corresponde a personas naturales, el 2.3% a sociedades y el 5.5% a entidades sin ánimo de lucro². Lo anterior es significativo de las condiciones del funcionamiento del modelo de desarrollo productivo tradicional en el departamento del Quindío, modelo que expresa básicamente la escasa diversidad de la estructura productiva, y la iniciativa predominante individual de los principales actores del desarrollo, aspectos que serán posteriormente retomados para la construcción de las estrategias susceptibles de implementar como respuesta a la mencionada situación problemática.

Otro aspecto de la sintomatología del sistema productivo en el departamento del Quindío, es el que se puede observar con respecto al comportamiento de la inversión

Que en el periodo 1997-2000 ha mostrado una tendencia decreciente en la misma: En 1997 el total de la inversión fue de 31.018 millones de pesos y para el año 2000 fue de 22.769 millones lo que muestra una caída del 26,6% aproximadamente³. Cabe destacar que para el año 2000 el 37.91% de la inversión se registró en el sector primario y fundamentalmente debido a efectos de la ley Quimbaya. El sector manufacturero no presentó ningún avance y por el contrario mostró una disminución del 14% en el periodo 1999-2000.

Otra situación no menos preocupante, cuando se hace una revisión al modelo de desarrollo tradicional es el comportamiento de la balanza comercial caracterizada por la poca representación del comercio exterior del departamento a nivel nacional, con una balanza deficitaria donde las importaciones han estado por encima de las exportaciones por la dependencia de bienes de consumo no producidos localmente. Desde el punto de vista de las exportaciones(sin café) mientras en el año 1994 el Quindío exportó 6.1 millones de dólares, en el año 2000 las exportaciones apenas sumaron 990.000 dólares, una disminución del 83,7% ⁴aproximadamente; lo cual da entender la

² Departamento administrativo de planeación. Observatorio económico y Social de la Gobernación del Quindío.

³ Panorama económico del Quindío año 2000, cámara de comercio de Armenia.

⁴ DANE, indicadores del sector externo.

baja autonomía en el suministro interno de bienes para satisfacer las principales necesidades de la población.

Concordante con lo anterior, el comportamiento de la industria manufacturera en el departamento del Quindío debe ser revisado a la luz de factores que expliquen su aporte al sistema económico territorial; la participación del sector en el PIB nacional y los registros de consumo de energía, permiten dar cuenta de la importancia del mismo en la estructura productiva de la región. La participación del sector manufacturero en el PIB nacional entregan cifras desalentadoras; escasamente la industria aporta el 0.4% del contexto productivo nacional; de igual manera es importante destacar que dicha industria descansa en su mayoría en micro y pequeñas empresas informales que generan empleo pero no valor agregado, ni aportan sustancialmente al nivel de ingreso de la población.

En cuanto a la industria manufacturera en la región, es un sector pequeño en tamaño, producción y en generación de empleo y participa con el 0.4% en el contexto productivo nacional⁵. Tecnológicamente en las pocas factorías del Quindío predomina la maquinaria manual y eléctrica y dependen de la compra de energía. La producción no satisface las necesidades de la población y obliga a importar de otros deptos una proporción grande de los artículos de consumo diario.

Por otro lado, en datos concretos, en un sólo periodo de 5 años la inversión neta en los diferentes sectores económicos descendió abruptamente en \$ 23.000 millones de pesos, pues pasó de \$ 40.170 millones en 1995 a \$ 16.705 en el año 2000.

La crisis de la caficultura sustento de la economía de la región se ha traducido en una baja en el bienestar social de la región, valorada especialmente por sus índices de necesidades básicas insatisfechas (NBI).

El índice de desarrollo humano que en 1997 era en el Quindío de 0.747 descendió en 1999 a 0.745, colocándose por debajo del índice medio del país que era de 0.760(monitoreo red de universidades).

Entre 1997 y el año 2000 pasamos del 47.1 al 50.6% en población situada bajo la línea de pobreza. Todo lo anterior se ha reflejado en preocupantes índices como la tasa de homicidios que en el Quindío en el año 2000 fue del 57.1%, superando a Bogotá que fue del 37.71%. Comportamiento semejante observamos en la tasa de violencia común e intrafamiliar.

⁵ Estudio de competitividad y de perfiles de inversión para el depto del Quindío. IFI Bogotá.

Paradójicamente a pesar de tener una de las más altas coberturas de salud contributivo y subsidiado(63%) frente al promedio nacional de 51.4, somos de las regiones con más bajos niveles de expectativa de vida pues siendo éste de 69.91 años, estamos 1.6 años por debajo del promedio nacional que en el año 2000 fue de 71.57). Pero estamos también en 0.71 años por debajo del promedio del Eje Cafetero el cual es de 70.62 años. La conclusión al respecto es que, en el Quindío, la gente se muere a más temprana edad. (Monitoreo Red de Universidades)

Algunos primeros datos sobre la debilidad estructural de nuestro tejido social, según las investigaciones de Maria Mercedes Cuellar en "Colombia un Proyecto Inconcluso", son también preocupantes:

Somos de los ciudadanos colombianos con menos capacidad de asociación. Entre 23 departamentos ocupamos el penúltimo lugar. Hecho que se puede correlacionar con la dañina cultura individual que deja el modelo de economía cafetera, que ha hecho que las personas tengan demasiada aversión al riesgo y no opten por alternativas distintas de asociación empresarial.

Figuramos entre los colombianos de más baja calificación en actitudes políticas modernas.

Somos de las regiones menos cívicas del país.

Estamos considerados como de los ciudadanos que más desconfían de las personas, de las instituciones y de las organizaciones con las cuales interactuamos.

De continuar esta tendencia crítica en el contexto nacional e internacional, además de las medidas institucionales des-estimulantes para los cultivadores de café, lo mismo que los efectos de la violencia y la inseguridad, la consecuencia más previsible será el derrumbe definitivo de nuestro modelo económico sustentado en la caficultura la cual representa más del 50% de nuestro PIB.

ÁMBITO AMBIENTAL:

USO INADECUADO DE LOS RECURSOS NATURALES:

Para diagnosticar el subsistema ambiental del Departamento del Quindío, se debe iniciar con identificar los referentes que permiten construir la valoración del subsistema, con el propósito de establecer la argumentación que sustenta la permanencia del modelo o de su reconversión.

En este propósito se establecen las variables que explican la reconversión de modelo, las cuales se extraen de la estructura propuesta por la oficina de planeación Departamental en las fases iniciales de elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial Departamental, estas son:

La **Oferta** dada por las *funciones urbanas - rurales* del territorio en sus diferentes dimensiones: Ambiental, Cultural, Social y Económica, permitiendo conocer la jerarquía y potencial funcional de cada uno de los centros urbanos.

La **Demanda** generada por la *estructura de comportamiento de los consumidores y usuarios del territorio*, tales como la industria, las instituciones, la población residente y los turistas, permitiendo graficar cuales son las tendencias y flujos que se producen para satisfacer las necesidades de consumo y de acceso a los servicios.

La oferta ambiental está conformada por:

Recurso paisajístico

Recurso climático

Recurso hídrico

Recurso suelos

Recurso en biodiversidad (flora y fauna)

1. *Recurso Paisajístico*: Una de las grandes riquezas ambientales del departamento del Quindío es la riqueza paisajística⁶, que permite desarrollar las actividades económicas en un contexto particular de aprovechamiento para la industria del turismo, el cual debe ser tratado en especiales condiciones por la importancia que tiene para consolidar la oferta ambiental.

2. *Recurso climático*: Dentro del marco de la producción agropecuaria y como atractivo para la industria del turismo, el clima juega un papel importante en el departamento del Quindío por su morfología, ya que es ricamente variado, facilitando la diversidad de cultivos, oferta que exige un tratamiento preferencial como resultado del modelo de desarrollo y de la estructura productiva vigente.

⁶ Evaluación preliminar del estado de los recursos naturales en el departamento del Quindío. CRQ. 2000

3. *Recurso hídrico:* En cuanto al recurso hídrico, el departamento aunque siendo bastante denso en su red hidrográfica, sus caudales no lo son. La red se extiende sobre un modelado de cenizas volcánicas y recorre diferentes pisos térmicos desde las nieves ocasionales en el Nevado del Quindío, hasta las zonas de clima medio, húmedo transicional a medio seco en el valle del río La Vieja. Toda la red de drenajes pertenece a esta cuenca.

Entre los principales ríos están el Quindío y el Barragán, los cuales con sus numerosos afluentes al unirse forman el río La Vieja al occidente del departamento, vertiendo sus aguas finalmente al río Cauca, al norte del municipio de Cartago.

Oferta Hídrica

CUENCAS	AREA kms ²	Q. medios (m ³ /s)	Rendimiento l/s - kms ²	Aporte anual Mm ³	Aporte %	NIVEL
Río Barbas	101,88	0,506	4,97	15,95	6,09%	Cuenca
Q. San Felipe	17,19	0,289	16,83	9,13	1,03%	Cuenca
Q. Buenavista	50,35	0,187	3,72	5,90	3,01%	Cuenca
Río Roble	121,62	2,067	17,00	65,20	7,27%	Cuenca
Río Espejo	154,58	1,905	12,32	60,08	9,24%	Cuenca
Q. Cristales	91,43	1,709	18,69	53,88	5,46%	Cuenca
Río Quindío	671,03	19,508	29,07	615,21	40,09%	Cuenca
Río Lejos	224,85	5,711	25,40	180,09	13,43%	Cuenca
Río Rojo	240,81	7,212	29,95	227,43	14,39%	Cuenca
TOTAL	1673,74			1232,87	100,00%	

Fuente. CRQ.

La oferta hídrica con que cuenta el departamento, viene en franco detrimento debido a las actuales condiciones de explotación económica, en especial en aquellos lugares de mayor fragilidad ecológica.

4. *Recurso suelos:* Entre los aspectos que permiten determinar la oferta actual del recurso suelo esta en relación con la capacidad de uso agropecuario (propiedades físicas, químicas, pendiente y clima) y los rendimientos económicos obtenidos, situación que viene empeorando como muestra de la

escasa Sostenibilidad con que se desarrolla la explotación económica del recurso.

La oferta actual del suelo, es de 196.183 hectáreas del territorio departamental, de los cuales un 65% del área está destinada a las actividades agropecuarias destacándose los cultivos de café, plátano, cítricos, yuca, y ganadería de tipo extensivo e intensivo; usos urbanos, en vías, ríos y eriales ocupan el 4,04% con 7.917,11 has.; y el 30,70% restante, corresponde a áreas en bosques, de protección y conservación ambiental.

Oferta en suelo 2001

Municipios	Área Agrícola (Has)	Pasto (Has)	Bosque Natural (Has)	Bosque Plantado (Has)	Guadua (Has)	Otros Usos (Has)	Total (Has)
Armenia	8.204,5	1.760	674,58	-	346,0	2.334,0	13.319
Buenavista	2.753,7	690	636,58	80	99,0	14,0	4.273
Calarcá	9.062,00	4.371	4.560,55	851	1.076,0	353,0	20.274
Circasia	4.144,80	3.145	1.596,19	107	193,0	228,11	9.414
Córdoba	2.884,3	2.885	2.812,34	143	320,5	29,00	9.074
Filandia	3.863,4	4.155	2.071,25	897	151,5	80,0	11.218
Génova	5.666,1	10.965	10.798,06	175	279,9	484,0	28.368
La Tebaida	2.969,5	3.857	935,86	-	456,0	676,0	8.894
Montenegro	7.969,1	6.678	1.486,93	-	1.229,0	209,0	17.572
Pijao	5.206,9	9.341	7.923,96	1.403	198,0	101,0	24.174
Quimbaya	7.388,1	6.678	1.467,93	-	1.680,0	641,0	17.855
Salento	1.359,1	12.043	12.538,16	2.948	91,0	2.768,0	31.747
TOTAL			61.471,5	66.568	47.502,3	6.119,9	196.183

Fuente. Carta Estadística. 2001 Departamento Administrativo de Planeación.

El uso del suelo agrícola presenta una tendencia descendente, decreciendo un 4,74% en los últimos 7 años, pasando del 36,07% del suelo departamental en 1995, a un 31,33% en el 2001, aunque se observa un leve repunte en el 2001 con respecto al año inmediatamente anterior de un 0,27% correspondiente a

522,6 has. Esta situación se presenta porque hay zonas cultivadas que entran en períodos de reposo temporal y se convierten en rastrojos por un tiempo, pero vuelven a ser cultivadas.

La tendencia para el uso del suelo en pastos es creciente pasando del 31,46% en 1995 al 33,93%, 65.568 has. en el 2001. Este comportamiento ascendente se ve interrumpido en el 2000 con una baja del 1,99% con respecto al año 1999, pero retomando su subida en el 2001.

La tendencia ascendente también se observa para el área de bosques desde el año 1995 al 2000, presentando un descenso en el 2001 de 3863,1 has, que representa una caída del 1,97% con respecto al 2000. Esta variación tan alta puede no ser real, y se debe a la metodología utilizada para obtener la información, que no es precisa.

Los usos urbanos, en vías, ríos y áreas eriales ocupan una porción pequeña del departamento, que ha variado entre el 5,12% en 1995 al 4,04% en el 2001, comportándose con un declive moderado, pero presentan un pico elevado del 7,25% en 1996 representado en 4.179,9 has. más que el año anterior. La explicación es la misma del párrafo anterior.

*Recurso en biodiversidad - Flora*⁷: El departamento se caracteriza por presentar cinco (5) tipos de cobertura vegetal representativas, en los cuales se encuentran los guaduales con presencia de árboles asociados, relictos de bosques naturales primarios y secundarios, cultivos forestales, potreros y cultivos agrícolas.

Las actividades agrícolas y pecuarias han ejercido fuerte presión sobre la flora, quedando esta en las partes altas de las montañas con algunos relictos de bosque natural primario intervenido y en algunos remanentes de la zona media y baja de bosque natural medianamente intervenido y guaduales asociados a las corrientes de agua.

El departamento del Quindío posee una extensión de 196.183 hectáreas, para 1997, el total de flora representada en bosques que cumplen la doble función de protección-producción sumaba el 41.61% del área departamental y el 58.39% restante la constituían sistemas netamente productivos, incluyendo los sistemas urbanos; para el 2001⁸ los bosques que cumplen la doble función de protección-producción presentan una reducción del 10,91% viéndose incrementado los sistemas netamente productivos, incluyendo los sistemas urbanos quedando en un 69,30% del área departamental. El área en bosques, incluye los naturales, los cultivos comerciales y los guaduales.

⁷ Tomado, Evaluación preliminar del estado de los recursos naturales en el departamento del Quindío. CRQ. 2000. Pág.125-136

⁸ Estadística. Departamento Administrativo de Planeación, Tomado, Carta Quindío.2001

La guadua representa el 10,16% del área total de flora del departamento y son los municipios de Quimbaya, Montenegro y Calarcá los que poseen la mayor cantidad de áreas con guadua (1.680, 1.229 y 1076 hectáreas, respectivamente).

Recurso en biodiversidad – Fauna: Nuestro Departamento ubicado en la región Andina considerada la más diversa del país en clima y topografía, tiene gran diversidad de ecosistemas con diferente grado de conservación.

La colonización que ha sufrido el departamento ha causado transformaciones en la biodiversidad, siendo más severa en la zona media y baja del departamento.

Disponemos de bosques montanos, páramos y una gran red hídrica cuyo ecosistema funciona como sistema abierto donde la fauna y la flora están muy ligados a los bosques de rivera conformados por guaduales y relictos boscosos.

A pesar de la riqueza en especies de los bosques andinos, son ecosistemas muy vulnerables y afectados por la tala sin control, la agricultura y ganadería insostenibles y la contaminación, factores que generan pérdida de biodiversidad en fauna y flora.

Las actuales condiciones de consumo y la lógica imperante de explotación económica ha causado debilitamiento del sistema productivo, lo cual presenta una tendencia a empeorar, debido al aumento cada vez mayor de la población, generan situaciones problemática que se manifiestan en la pérdida de la biodiversidad y en la fragmentación del hábitat, desconociendo la organización equilibrada de la relación del hombre con la naturaleza.

El subsistema ambiental se debe mirar en la perspectiva del desarrollo presente en el Departamento del Quindío, el cual se ha considerado eminentemente agrícola y pecuario, con un uso y manejo de suelo para aprovechar los diferentes cultivos, los cuales normalmente no han cumplido los referentes normativos en lo que respecta al cumplimiento de la reglamentación, trayendo como consecuencia el deterioro del suelo por procesos acelerados de erosión, contaminación de las fuentes hídricas por residuos generados de la actividad cafetera, aguas servidas de los asentamientos urbanos y los residuos de la actividad industrial.*

De igual forma, el proceso productivo imperante ha obtenido como consecuencia la pérdida de la biodiversidad, con ocasión de la ampliación de la frontera agrícola, lo cual ha desplazado áreas en bosques por las explotaciones ganaderas.

Finalmente, el escaso equilibrio que se presenta entre la oferta ambiental y la demanda expresada en las preferencias del consumo de la población y en la

* Departamento Administrativo de Planeación, Diagnóstico del Plan de desarrollo 2001-2003.

forma de aprovechamiento de los recursos por parte de los empresarios, se ha convertido en una de las situaciones problemáticas de mayor preocupación de los actores del desarrollo; problemática que se describe en resumen de la siguiente manera **“Uso inadecuado de los recursos naturales”**, lo cual invita a la reflexión sobre la necesidad de replantear el modelo de desarrollo, a partir de la reconversión de la estructura productiva, como respuesta al **“Agotamiento del modelo productivo del departamento”**.

ÁMBITO CULTURAL.

DEBILITAMIENTO DE LA IDENTIDAD Y EL SENTIDO DE PERTENENCIA:

La identidad regional y nacional sirve para movilizar a sectores de la sociedad como un cuerpo unificado, para tomar decisiones comunes, proporcionando fuerza y resistencia ante elementos internos o externos que atenten contra el desarrollo regional y nacional. El grado de empoderamiento de la gente y su identificación con la nación puede entrar a transformar la realidad histórica de cualquier región o país.

El momento histórico en que se encuentra el Quindío exige el fortalecimiento de la unidad regional, el desarrollo de sus fuerzas productivas y la democratización de las diferentes esferas tanto materiales como sociales. Esta necesidad en el departamento encuentra un obstáculo en el desmembramiento social que afrontamos; por esto resulta necesario reconstruir nuestra identidad y transformar nuestra realidad a lo largo del proceso.

Un proyecto de construcción regional necesariamente debe partir de la gente, de los quindianos organizados en busca de una sociedad adecuada para las exigencias del futuro. Toda esa falta de pertenencia y confianza en lo regional están haciendo que esta sociedad no encuentre en su presente los elementos para desarrollar sus potencialidades, y por lo mismo difícilmente podrá proyectar su futuro de una manera adecuada. La ausencia de identidad regional y nacional limita la visión de largo plazo, pues si una colectividad no ve un futuro viable para su sociedad, no proyectará sus esfuerzos hacia dicho propósito.

El quindiano común no se siente vinculado a la misma región de sus semejantes; no siente que sus intereses concuerden con los de la sociedad de la cual hace parte. El carecer de horizontes permite la adopción de ideas y costumbres que producen la pérdida de ubicación con la propia realidad. Como ya se dijo, ese consenso que no se ha podido conseguir es primordial para poseer una visión de futuro de la sociedad; su origen radica en el sentido de pertenencia frente a una comunidad a la cual hay que defender, apoyar y orientar.

Estos consensos o proyectos sociales en nuestra región cada vez estarán más alejados si la clase dirigente quindiana sigue en esa tónica y no despierta unidad ni ejerce liderazgo generando proyectos de futuro y por sobre todo un

nuevo espíritu que se traduzca en un convencimiento general de que está en nuestras manos echar para delante y comprender que con todo y los múltiples problemas que nos aquejan, nosotros también podemos, si tenemos un derrotero común, si nos ponemos de acuerdo en una estrategia a largo plazo, si se adoptan las políticas correctas y si se administra la región con transparencia y honestidad.

En este problema es imperante que se agrupen todas las instituciones sociales, desde la institución familiar, hasta los centros educativos a todo nivel en la construcción de ese nuevo espíritu, con el fin de crear una sociedad donde imperen los valores, los principios, la confianza, la solidaridad, la unión, la honradez, el respeto por las reglas y leyes; un adecuado conjunto de valores que constituyan un patrimonio regional valioso y útil, capaz de articular a los asociados alrededor de metas claras de desarrollo.

ÁMBITO DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA

DIVORCIO ENTRE LA ENTRE SECTOR EMPRESARIAL- GUBERNAMENTAL- ACADEMIA:

Los productos, bienes o servicios que se transan en los diferentes mercados, requieren cada vez mayores conocimientos que mejoren su valor o logren diferenciarlos, mejorando o ampliando sus atributos. Los nuevos productos son en su mayoría objeto de protección industrial, lo que produce barreras de entrada para nuevos competidores y exige a las unidades productivas mayores esfuerzos innovadores. El intercambio actual de bienes, sean nuevos o tradicionales, contiene la competencia de tecnologías blandas y/o duras, que en su mayoría se negocian como mercancía en el comercio internacional.

En este contexto, el país ha desarrollado políticas y establecido programas donde el fundamento es la construcción de herramientas que permitan vincular el conocimiento como factor fundamental de la producción de bienes y servicios. Sin embargo, éstas no han producido los resultados esperados y tendrá que seguirse recorriendo el camino, corrigiéndolo y revisándolo, para lograr este propósito. Una de las formas para ajustar o corregir este proceso es la construcción, a partir de las regiones o departamentos, de planes programas y proyectos que vinculen a sus actores y expertos del sector privado, público, académico y sociedad civil organizada, para que los modelos se ajusten a sus necesidades, que son diferentes en cada lugar, y a partir de las regiones se construya el país.

El reto es integrar al Quindío como región en un mundo globalizado, a las ondas del cambio técnico, principal motor del cambio de época, adoptando las condiciones y factores esenciales de productividad y competitividad en las actividades económicas regionales con productos nuevos o mejorados, con mayor valor agregado en el comercio internacional e inter-regional. Lo podremos lograr con individuos educados integralmente y con acceso a los conocimientos requeridos.

Las inversiones en Ciencia y Desarrollo Tecnológico deben hacerse en cooperación entre los sectores público, privado y académico. Conjuntamente deben participar en la definición de programas y proyectos, con el propósito de incluir el conocimiento como factor fundamental de la productividad y competitividad, esta unidad de acción y de visión garantiza que sus esfuerzos e instituciones vayan en la dirección correcta y con la fortaleza requerida." Pero en realidad La inclusión de rubros específicos en los planes de desarrollo en el Quindío para el desarrollo de la ciencia y tecnología dejan mucho que desear, tanto que se podría tener en cuenta un proyecto de ordenanza que obligue a destinar recursos del departamento y programas específicos para este fin.

En el Quindío se ha tratado incipientemente de avanzar en procura de consolidar y crear instituciones que asuman la función básica de transferir, adaptar y apropiar tecnologías; la investigación y el desarrollo, tanto a nivel de actividades económicas como transversales; pero este esfuerzo requiere de profundidad, ampliación de cobertura, continuidad y pensamiento de largo plazo. La naturaleza de estas actividades requiere políticas y líneas de acción que trasciendan planes de gobierno y sean un proyecto regional, lo que se logrará con la debida construcción y apropiación de una política de Ciencia y Tecnología con todos los actores y expertos del desarrollo departamental.

En la formación del talento humano, la educación básica y secundaria en el Quindío no es la excepción del país; los estudiantes presentan deficiencias en ciencias básicas, más notorias cuando las Universidades comienzan el desarrollo con nuevos alumnos, y se manifiestan luego en la débil capacidad investigativa de los egresados, situación que se refuerza por la carencia o escasez de proyectos para vincular el cuerpo docente a los problemas reales del sector productivo y social.

Es necesario reconocer que en nuestras universidades se ha venido creando poco a poco capacidad investigativa en nuevas tecnologías y en áreas sociales, la cual es necesario potenciar para que trascienda lo académico y dé los resultados esperados.

Colombia ha pasado del puesto 42 al 44, en un ranking de 46 países que miden el nivel de competitividad, y si consideramos que la tecnología es transversal a todas las organizaciones, encontramos que la vinculación del conocimiento como fundamento para incrementar la productividad en las organizaciones y hacer posible la construcción de una plataforma competitiva que la sustente, es condición necesaria para competir globalmente.

Es bien conocida la proporción directa que existe entre la capacidad de desarrollo tecnológico y la competitividad. En países desarrollados, el desarrollo tecnológico explica más del 70% de su crecimiento económico y en la economía colombiana no alcanza a ser el 10%.

Durante los dos últimos años en el país, no se alcanzó la meta de inversión en Ciencia y Tecnología. De un proyecto inicial para llegar al 1% del PIB, no se ha llegado a más del 0.5%. Cualquier economía que pretenda ser competitiva

internacionalmente debe invertir mucho más del 2% del PIB en investigación y desarrollo.

El Departamento del Quindío ha tenido un deterioro del nivel de vida, llevando a la necesidad cada vez mayor que personas jóvenes, sin culminar sus estudios básicos, ingresen a la vida laboral y a un alto nivel de desempleo estructural. Los bajos niveles de crecimiento económico de nuestra región nos pueden indicar que las actividades que la sustentan han perdido competitividad y productividad.

Los Centros de Desarrollo Productivo, Centros de Desarrollo Tecnológico, Universidades, Oferentes de Servicios Tecnológicos, Comisión Noroccidente de Ciencia y Tecnología y la Región, están desarticulados con el Sistema Nacional de Innovación y el de Ciencia y Tecnología, y no existen mecanismos que permitan a los innovadores (personas naturales y jurídicas), acceder a fuentes de capital de riesgo y se de solución a otras necesidades. Además, la carencia de un sistema de información que permita conocer la oferta y demanda de servicios tecnológicos regionales y compararnos con estándares nacionales e internacionales.

Es necesario que el Quindío tenga una política y unidad de acción entre sus actores y expertos, para presentar el departamento como una región integrada e interactuante con los sistemas nacionales y regionales de ciencia y tecnología e innovación y para acceder a recursos. Este vacío se comprueba en los últimos años cuando el Quindío tuvo baja asignación de recursos de Colciencias en la región nor-occidental, conformada por Antioquia, Caldas, Quindío y Risaralda, que en su orden fue de 3.51%, 0.4% y 3.69%.

Las instituciones del Quindío realizan esfuerzos individuales, lo que no permite emplear el potencial de recursos existentes y en algunos casos los esfuerzos se dispersan y duplican. La falta de concertación entre los diferentes actores y expertos no ha permitido construir los sistemas departamentales de Ciencia y Tecnología e Innovación. Las líneas de investigación definidas por las instituciones de educación superior son prácticamente desconocidas y no son apropiadas por la región, sus instituciones y personas.

La difusión y promoción de acciones, programas y proyectos en materia de Ciencia y Desarrollo Tecnológico, no es sistemática y organizada, por lo tanto ; no son conocidas ni por las instituciones, ni por la región, ni por las personas que la habitan, y los interlocutores en los medios de comunicación poco comprenden y entienden la importancia y trascendencia de estos temas.

La desarticulación entre los niveles educativos (inicial, básica, media técnica, tecnológica, universitaria, post-universitaria y educación no formal), la poca pertinencia de los programas, la ausencia de proyectos innovadores que hagan énfasis en la ciencia, la tecnología, la creatividad y la investigación ; al igual que la falta de concertación del sistema educativo en su conjunto con la sociedad y el sector privado ; no forman a los hombres y mujeres quindianos requeridos por el sector productivo y social, con lógica regional, fuertes en su formación en

ciencias básicas, ciencias sociales y tecnologías y que sepan aprovechar y crear ventanas de oportunidad.

El Propósito debe ser dotar a la región de un Sistema Departamental de Ciencia y Tecnología, cuyo nodo central sea un sub-sistema de innovación, ambos compatibles con los sistemas nacionales, a través de la concertación entre actores y expertos del sector privado, público, académico y sociedad civil del departamento ; con el objeto de crear condiciones que posibiliten el aumento de la productividad de las unidades productivas y la competitividad de la región, capacitando, educando y empoderando las instituciones, la región y las personas.

El tamaño de las unidades productivas en el Quindío, en su inmensa mayoría micros, pequeñas empresas, hace necesario establecer relaciones de asociación para lograr los desarrollos tecnológicos necesarios, y convertirlos en puntos de partida para construir una cultura de cooperación para competir, y de esta forma avanzar en el proceso de identificación y conformación de cadenas productivas, buscando agregar mayor valor a los bienes y servicios producidos en nuestra región por la vía de la incorporación de la capacidad del talento humano”.

CADENAS PRODUCTIVAS

Son una herramienta para organizar la unión de actores económicos en función de objetivos de desarrollo con base en el impulso de redes de negocios que interactúan eficientemente con servicios de apoyo.

Se trata de un enfoque conceptual que facilita el aprendizaje y la comprensión sistémica de las relaciones económicas entre distintos productores, genera claridad para la cooperación y la negociación entre dirigentes de los distintos eslabones de la cadena de negocios y construye caminos en la agenda estratégica de sus integrantes a partir de la concertación de acciones con otros actores del desarrollo que potencian la competitividad del sistema productivo de la cadena.

Aunque en el depto del Quindío se ha intentado avanzar en este sentido, no podemos perder de vista que las empresas tienden a establecerse en los lugares donde exista la logística de apoyo suficiente para desarrollar sus planes y acciones, donde se hallen los consumidores para sus productos y donde los costos de transporte y de producción les resulten más ventajosos. De acuerdo con estas pautas, las industrias van concentrándose geográficamente, de tal manera que directa o indirectamente obtengan ventajas competitivas, cooperándose y reforzándose unas con otras (clusters). Dichas prerrogativas son más fuertes en las regiones vecinas (valle, Risaralda, Caldas, Tolima) pero no en el Depto del Quindío.

Es imperante Identificar los encadenamientos productivos de mayor potencialidad para su consolidación en el territorio departamental y la región

como una manera de facilitar la construcción de estrategias para el desarrollo productivo.

ÁMBITO POLÍTICO:

Existe en el depto PRÁCTICAS DE UN ESTADO PIRAMIDAL, ANTIDEMOCRÁTICO, EXCLUYENTE, CORRUMPTO Y SIN CREDIBILIDAD, que ha limitado la participación ciudadana en el contexto social, político y económico.

El Quindío no se escapa de la crítica general del sistema político colombiano, EXCLUYENTE Y SIN CREDIBILIDAD y que ha limitado la participación ciudadana en el contexto social, político y económico. Tanto para el Quindío como para el país es imperativo construir organizaciones políticas legítimas basadas en la soberanía popular, de modo que el pueblo ejerza el poder a través de la participación democrática. Es necesario la reforma de los partidos políticos para que dejen de ser mecanismos electorales y se conviertan en verdaderos canales de expresión de la opinión ciudadana, lo que implica rediseñarlos, limpiarlos, desclientelizarlos y modernizarlos.

La corrupción asociada al poder político es uno de los problemas sociales más graves en el país y por ende la región, ya que se opone al interés público y al bienestar común, acentúa las desigualdades sociales y es factor de indignación descomposición y desmotivación colectivas. En la región la corrupción política está destruyendo el capital social al destruir la confianza de los individuos en las instituciones y en las demás personas creando un ambiente institucional perverso que es notable en los habitantes de la región. La corrupción ha propiciado un ambiente de incivildad, ha debilitado y destruido las relaciones de cooperación entre los ciudadanos y las autoridades y está llenando la sociedad de personas negativas que buscan sacar tanto provecho como sea posible en beneficio personal cuando tienen la oportunidad.

Se podría afirmar que la sociedad quindiana no cuenta con mecanismos adecuados para dar solución racional a los conflictos, y las reglas de juego no se cumplen, no son claras ni únicas. Los grupos de poder son dominantes y excluyentes y aunque de pronto se han empezado a ver iniciativas desde la sociedad civil en contra de esto, en realidad son todavía púberes y débiles.

La presencia repetida de algunos individuos en las más altas posiciones de las jerarquías políticas, estatales y privadas en la región genera una élite reducida en número que encauza los recursos públicos, las decisiones y los esfuerzos al cumplimiento de intereses propios dentro de un marco restringido; mientras los integrantes de la región no estén en capacidad real, efectiva y verdadera de participar en las decisiones que les competen y que marquen el futuro de todos, se configurará un estado de concentración en el cual quienes las toman no están obligados moral ni legalmente a considerar el beneficio común y pueden privilegiar el logro de fines particulares.

Todo lo anterior se refleja en que igual que muchas del país la sociedad quindiana es una sociedad inequitativa, con profundos desequilibrios sociales, económicos, políticos y culturales, en la que los derechos de las personas varían de acuerdo con su posición social; la mayoría permanece excluida de las decisiones y de los beneficios.

En conclusión, se puede observar en la región y el país que el problema de la democracia está íntimamente ligado a una exclusión bipartidista y elitista que impide reconocer la soberanía popular, cuyos mecanismos de participación son parciales y no permiten construir un Estado desde la perspectiva de la mayoría, esta crisis política es el resultado de la pérdida colectiva de confianza en las instituciones y en los partidos políticos; es decir, en las formas representativas de la democracia.

UNIDAD DE INVESTIGACIONES

U.G.C. ARMENIA