



UNIDAD DE INVESTIGACIONES

SIGNIFICACIÓN TEÓRICA Y CONCEPTUAL DE REGIÓN Y DESARROLLO REGIONAL DESDE LOS ESTUDIOS DE PERSPECTIVA REGIONAL

Las entidades estatales de nivel nacional y local, la empresa privada y en general, los profesionales de diferentes ramas tratan con alguna frecuencia el tema de región, discutiendo sobre lo que se debe y no hacer para alcanzar el desarrollo regional; Términos estos que han llegado con la globalización; La cual ha traído reformas a las constituciones, las leyes laborales, los procedimientos jurídicos y las organizaciones territoriales. Se han subastado empresas estatales y en general se han presentado cambios en todos los órdenes y niveles sociales.

En ese proceso de continuos cambios, los espacios geográficos y las sociedades no han sido ajenos. Ellos y su interacción han venido también cambiando para adecuarse al nuevo orden mundial. Es así como el hombre se ha encargado de administrar los recursos naturales, pero desafortunadamente durante muchos años se pensó que estos eran inagotables, provocando de esta manera su deterioro.

Estas situaciones han suscitado desde hace varias décadas que el hombre haya comenzado a preocuparse por el desgaste que de estos se viene dando y que genera conflictos entre la naturaleza y el ser humano. Todo esto obliga a un cambio de paradigma que privilegie el desarrollo económico, armónico y sustentable, enmarcado y guiado por conceptos racionales de explotación, equidad y administración eficiente de los recursos naturales

Desde esta óptica nacen los estudios de perspectiva regional, como una alternativa importante para que los municipios, los departamentos y en general todas las entidades territoriales, generen las condiciones propicias para una correcta administración del medio político, cultural, ambiental, social y estructural de cara principalmente al mejoramiento de las condiciones de vida de sus habitantes. Los estudios de perspectiva regional como el del Corpes de Occidente, Ecoregión, Agenda Pacífico y Visión Quindío 2020, presentan como objetivo básico, orientar la localización de la población, las actividades económicas y la infraestructura física, armonizando criterios de crecimiento económico, desarrollo social, seguridad, defensa y conservación del ambiente, con base en el conocimiento de las potencialidades y restricciones específicas de cada ámbito geográfico.

Estos referentes son una oportunidad que se brinda a los municipios y departamentos, administradores y ciudadanos para renovar y replantear la planificación del territorio, promoviendo el mejoramiento de la calidad de vida tanto urbana como rural a través de la correcta ejecución de los presupuestos.

De la misma forma es importante dar homogeneidad y una estructura coherente a los objetivos planteados en los mismos, puesto que no es lo mismo la región que plantea el Corpes de Occidente, a la que plantea el grupo Ecoregión. Y el desarrollo regional no es el mismo desde la óptica de Quindío 2020, que desde el foco de la agenda Pacífico.

Por consiguiente, establecer el concepto de región inmerso en los estudios de perspectiva regional, implica analizar los lineamientos generales de carácter teórico, metodológico y conceptual, presentes en los textos de planificación y ejecución territorial para el departamento del Quindío. Abordar la valoración de las categorías conceptuales presentes en los estudios de perspectiva regional como contribución a las publicaciones acerca de lo regional, con el propósito de iniciar y consolidar las líneas de Investigación Institucional de la Universidad la Gran Colombia Seccional Armenia, es un paso importante para la orientación de la investigación regional.

Al no tener el conocimiento de la forma como se ha abordado lo regional, se dificulta la labor de la planificación económica en la orientación del desarrollo, en especial la de los actores que como la academia y el estado, deben tener total claridad sobre la intervención territorial para la construcción de lo regional.

El grupo de investigación liderado por el profesor Mario Alberto Álvarez, en compañía de los docentes Diego Humberto Londoño, Jorge Molina y Salomón Castaño, quienes son asistidos por los jóvenes investigadores Javier Porfirio Bueno, Mónica M Orozco y John Rodríguez, decidió recopilar los aportes teóricos y conceptuales de la significación de región y desarrollo regional concebidos por los estudios de perspectiva regional, del Corpes de Occidente, Ecoregión, Agenda Pacífico y Visión Quindío 2020, con la finalidad de significar dicho concepto.

Durante mucho años el gobierno central se ha encargado de la planificación de todo el territorio nacional, pero a partir de 1985 con la ley 76, comenzaron a estructurarse ejercicios de descentralización administrativa, que al día de hoy no muestran resultados completamente favorables, pero que han sembrado las bases para que los departamentos se integren en regiones más extensas que permitan aplicar políticas regionales de planificación y desarrollo, tendientes a fortalecer institucionalmente los departamentos que integren dichas regiones.

Según el Corpes de Occidente, un factor clave en este proceso es culturizar la región, tarea que no se presenta fácil, ya que ella se caracteriza por sus contrastes. “Siendo la más industrializada y urbanizada, también presenta grandes inequidades sociales”. Es heterogénea en muchos aspectos como su actividad económica, social, cultural, política y medio ambiente, los intereses de sus habitantes no son compartidos. “Estos contrastes dificultan su inserción a los mercados internacionales y son fuente propicia para las desigualdades y los conflictos”.

Sin embargo la región debe trabajar en pos de su inserción a los mercados internacionales, para lo cual debe labrar su propio futuro. Ya no puede

depender más de la nación para lograr su desarrollo, ahora es desde el interior que cada región debe lograr dicha conquista, basada en sus fortalezas, de tal suerte que la nación se forme a partir del desarrollo de sus regiones.

El documento del Corpes de occidente, examina de manera concreta los aspectos sobresalientes de la configuración Urbano-Regional del país, identificando los elementos territoriales estructurales para relacionarlos de manera específica en la configuración de la región occidental colombiana, con el fin de determinar condiciones óptimas de desarrollo que generen oportunidades para el mejoramiento de la calidad de vida de los actores de dicho proceso.

Según el documento “Estrategia Prospectiva, la región del futuro”, para lograr comprender los principales aspectos de la organización urbana, se debe estudiar a fondo los contextos regional, nacional y supranacional, de lo contrario se estudiarían los centros urbanos de manera aislada por lo que se dificultaría establecer claramente las diferencias entre desarrollo urbano y regional.

Una vez realizado el estudio de los procesos de urbanización vistos desde las dimensiones de la globalización que incluyen la promoción del desarrollo económico y social, tienden a surgir nuevas explicaciones. Estas deben contener, un modelo teórico de la evolución del sistema urbano incluyendo elementos de carácter histórico, político, de relaciones del país con el exterior, de la estructura social de la economía, de la distribución territorial de los recursos naturales y de los procesos de formación de las ciudades. Claro está, dicho proceso de globalización se incluye en el nivel nacional y a su vez en el contexto regional a través de los planes de desarrollo, las políticas y las disposiciones legales, puesto que incorporan en sus estrategias, sus programas y planes, nuevas reglas de juego. De esta forma, los agentes de cada una de las dimensiones del desarrollo y la manera como se ubican, relacionan y hacen uso del territorio, determinan de manera fundamental la conformación Urbano-Regional.

De otro lado, existen interrelaciones que se presentan entre ciudades y con poblaciones aledañas a las mismas, es decir, existen relaciones de carácter intraurbano (dentro de la misma ciudad) e interurbano o regional (entre las diferentes ciudades). Pero éstas relaciones entre las ciudades y las regiones son desiguales, debido a que los impulsos del crecimiento urbano generalmente no se irradian de manera homogénea, dando lugar a desequilibrios en el desarrollo territorial, generando zonas con menores niveles de desarrollo, las cuales, usualmente carecen de centros urbanos con capacidad para impulsar su propio desarrollo y por lo general están desarticuladas de la red de ciudades principales.

Por lo anterior es necesario realizar un análisis al mesonivel socioterritorial¹, aportado por la metodología de la competitividad sistémica, que se compone básicamente de las políticas de infraestructura física, educacional, tecnológica, industrial, ambiental y las políticas de ordenamiento territorial, que son factores básicos de la formación activa de las estructuras urbano-regionales y que aportan valiosos resultados a los procesos de regionalización, ya que de dichas estructuras se desprende, el papel que las ciudades desempeñan, bien sea como centro consumidor de víveres, como prestadora de servicios, como transformadora de la producción y como etapa entre las áreas productoras de materias primas y las metrópolis industriales nacionales o extranjeras. De hecho, se determina drásticamente la pertinencia de los centros urbanos dentro del orden regional.

El crecimiento natural de la población y sus diferencias culturales, junto con los movimientos migratorios, también constituyen procesos concretos en la configuración territorial, de acuerdo al supuesto que dice: “la forma que toma la distribución de la población constituye uno de los elementos que reflejan la organización territorial de la sociedad”².

Dentro del orden territorial, aparecen las escalas de urbanización para explicar las diversas dimensiones y formas alcanzadas por los fenómenos urbanos,

¹ Libro: “El Occidente Colombiano – *La Región del Futuro*” Pág. 133, Párrafo 2.

² Libro: “El Occidente Colombiano – *La Región del Futuro*” Pág. 138, Párrafo 1.

según la magnitud y extensiones espaciales de las diversas variables que las componen, como son la población, superficie construida, impactos territoriales económicos, sociales, culturales, etc. No obstante una de las escalas de urbanización con mayor impacto es llamada “Ciudad – Región”³ y ocurre cuando un centro urbano de mucha jerarquía se irradia y polariza territorios que superan ampliamente sus límites político-administrativos, trascendiendo el propio departamento, la región, la nación y algunas veces con posibilidades de polarización internacional.

Para el grupo Ecoregión, el desarrollo se logra a partir de un ordenamiento territorial que se lleva a cabo a través del factor morfológico (urbano-rural), lo cual facilita el análisis y toma de decisiones desde una perspectiva ambiental dándole sentido y especificidad al territorio regional. El análisis espacial es una herramienta fundamental en investigaciones de este tipo, ya que permite correlacionar las actividades económicas, sociales, físicas, político institucionales y culturales con el sistema de asentamientos humanos, su jerarquía y su rol funcional, permitiendo de esta manera, el intercambio, los encadenamientos hacia adelante y hacia atrás y la articulación de lo rural-urbano. Así mismo, permiten avanzar en la definición de redes y centros de mercado que apoyan el crecimiento económico y la interacción social de la Ecoregión.

El grupo Ecoregión enfatiza que se debe desarrollar bajo la dimensión espacial pero sin dejar a un lado la dimensión humana ya que en los contextos sociales, económicos y políticos-institucionales se da un enlace y movilidad de los actores que persiguen un interés común.

Profundizando aún más en el documento Ecoregión, se encontraron elementos claves utilizados en la investigación, que sirvieron como insumo para la conformación de dichas áreas regionales o ecoregiones, destacándose que en términos de la región se analiza la organización espacial de las ciudades a partir de la identificación de unidades ambientales o geográficas homogéneas

³ Libro: “El Occidente Colombiano – *La Región del Futuro*” Pág. 139, Párrafo 4.

que determinan diferentes formas de ocupación del territorio, de integración y de dinámicas sociales y económicas; Se determina la jerarquización de las ciudades por su tamaño poblacional y por su orden funcional; elementos que, junto a la distribución territorial de los asentamientos, se convierten en temas esenciales en la fase de análisis para definir el modelo territorial que se pretende.

Por otra parte, el documento que referencia la agenda pacífico, ofrece aportes mínimos a la investigación documental que se adelanta, por cuanto el departamento del Quindío y la región cafetera no están incluidos dentro de sus objetivos. Estos son más dirigidos hacia la región de la costa pacífica.

La agenda pacífico cuenta para su desarrollo con factores específicamente culturales, sociales, históricos y productivos, los cuales interactúan con el desarrollo sostenible y la biodiversidad de la región para diseñar las estrategias; Estas son muy puntuales y enfocadas básicamente a la conservación de los recursos naturales que ofrece esta región.

La dimensión espacial de la región está muy definida, por lo que no la tratan en el texto, así que centran sus estrategias en la dimensión humana. Mientras que los contextos que más se relacionan obedecen a lo social y económico con factores culturales e históricos que llevan a la pretensión de crear región a partir de ellos.

La diversidad de la región no se presenta solo a partir de las características ambientales, sino también en las étnicas, culturales y biológicas que se constituyen en el principal punto de partida que busca afianzar sus identidades y superar todas las discriminaciones que persisten en la sociedad nacional, especialmente frente a las comunidades afrocolombianas e indígenas.

El plan estratégico “visión Quindío 2020” es un texto con el que se presenta el ideal o la perspectiva de la región de cara a lo que se quiere llegar a ser en el año 2020. Este plan centra su actividad o desarrollo en factores culturales, productivos, gubernamentales y administrativos que hacen parte de la

dimensión humana. Es así como a lo largo de su contenido, el cual está dividido en varios subcapítulos se hace gran énfasis en el trabajo colectivo que desembocará en la construcción de una región ideal.

En este documento los factores gubernamentales, políticos y administrativos pasan a un segundo plano y dan prioridad a los factores culturales, técnicos y productivos, que deben ser según el texto, la base de la consolidación del departamento como una región polo de desarrollo.

Para concretar el proyecto, es importante recalcar que la educación ciudadana será el pilar fundamental y transversal, para generar cultura y hacer del Quindío una región equitativa, solidaria, en paz, transparente y participativa, para garantizar así la convivencia y seguridad de todos.

El contexto ambiental también adquiere gran relevancia en este texto, él se concibe como la acción conjunta entre el Estado y la Sociedad para orientar los objetivos de política que fomenten y consoliden el proceso de paz y el desarrollo sostenible en Colombia. Ello debe expresarse a través del equilibrio entre los procesos sociales, económicos y políticos que posibilitan relaciones más armónicas con la naturaleza y más justas en lo social.

Este plan se llevará a cabo en la medida en que los diferentes actores tomen conciencia de la importancia que para la región adquiere su desarrollo. Así las cosas se deben articular procesos de gestión que incidan directamente en las poblaciones y grupos de interés, contribuyan a mejorar la calidad de vida y las condiciones ambientales regionales.

Se concluye, que para el Corpes de Occidente la región se crea a partir de elementos espaciales, pretende homogeneizar una región muy extensa y con características muy diversas, lo cual dificulta el proceso y genera factores distorsionantes en el mismo. Para esta entidad, la región y su desarrollo se deben dar a partir de los centros urbanos, los cuales deben convertirse en polos de desarrollo. Mientras tanto el grupo de Ecoregión hace énfasis en la construcción y desarrollo de las regiones a partir de sus elementos

ambientales, los cuales deben estar en armonía con el elemento humano; es decir, se identifican con los estudios del Corpes en cuanto a lo espacial, pero dan mayor relevancia a la educación y generación de elementos homogeneizantes que brinden armonía a lo espacial y lo humano. Por su parte el equipo de Visión Quindío 2020 da mayor trascendencia a la dimensión humana, pues es a partir de ella que se deben formar las regiones y se deben organizar las relaciones con el entorno, para concertar la construcción y el desarrollo de las mismas. Finalmente el trabajo aportado por la Agenda Pacífico brinda mayor interés al aspecto cultural, social e histórico, lo cual es muy natural teniendo en cuenta que su trabajo está dirigido a la región específica de la costa pacífica en la cual se encuentran comunidades indígenas y afro americanas.

UNIDAD DE INVESTIGACIONES

U.G.C. ARMENIA

BIBLIOGRAFÍA

AGENDA PACÍFICO XXI “Marco de políticas, estrategias, programas y acciones para la integración regional y el desarrollo sostenible del pacifico para un horizonte de 20 años”; Quibdó, Enero de 2001(cuarta versión).

BUSTAMANTE, Sergio. Como abordar el estudio de las regiones. En: revista del occidente colombiano # 1 julio de 1994

CORPES DE OCCIDENTE. Estrategia prospectiva del Occidente Colombiano: La región del futuro; 1ª Edición 1998.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP). Documentos UPRU “Balance del proceso de conformación de regiones”, agosto de 1997 #3.

DIEZ VILLA, Humberto. Políticas sociales y desarrollo regional: El caso del Occidente Colombiano Pág. 299

DICCIONARIO LEXIS 22, Vol.17, Editado por el Círculo de Lectores, Barcelona, 1976

ECOREGIÓN EJE CAFETERO. Un Territorio de Oportunidades; Pereira, 2002

GUTIÉRREZ, Álvaro. Entorno regional y global de Manizales. Secretaría de Planeación y Cámara de Comercio de Manizales, 1999

PLANEACIÓN DEPARTAMENTAL DEL QUINDÍO. Proyecto Visión y Plan Estratégico Quindío 2020.

RANGEL, Alfredo. “Elementos Básicos del Desarrollo Regional”.

REVISTA LECTURAS DE ECONOMÍA. La problemática regional. 1982.

UNIVERSIDAD LA GRAN COLOMBIA. Marco de Referencia de la línea de investigación. 2002

COLMENARES, Germán, “Región Nacional”. Problemas de Doblamiento en la época colonial. En: Revista Extensión Cultural. Universidad Nacional. Seccional Medellín No. 27 – 28 de 1991

Definición del Diccionario Larousse

BOISIER, Sergio. “La Gestión de las Regiones en el Nuevo Orden Internacional”

FALS BORDA, Orlando. Región e Historia.

VIDAL PERDOMO, Jaime. “La Región en el Organización Territorial del Estado”

GABIÑA, Juanjo. "Prospectiva y Planificación Territorial"

DE TERÁN, Fernando. "El Problema Urbano".

BOISIER, Sergio. "Nuevo Orden Internacional – Cuasi Estados – Cuasi Empresas (El escenario internacional de fin de Siglo. Unipolaridad y Multipolaridad)

MARCO PALACIO & FRANK SAFFORD. Colombia País Fragmentado, Sociedad dividida. Cap. XII, Bogotá, Editorial Norma, 2002.

PLAN DE DESARROLLO. Ordenamiento del Cambio Social.

PLAN DE DESARROLLO ECONOMÍA SOCIAL. Presentación

PLAN DE DESARROLLO ECONOMÍA SOCIAL. Políticas de Desarrollo

Portafolio Económico. Tres Décadas de Planes. Marzo 12 de 2003

Plan Nacional de Desarrollo. 1990 – 1994 La Revolución Pacífica.

Departamento Nacional de Plan Balance de la Política Regional en Colombia