



## UNIDAD DE INVESTIGACIONES

### ***Diagnóstico de problemáticas sociales, análisis de macrocontexto***

Los siguientes ítems presentan los principales problemas de la sociedad que se constituyen en elementos determinantes para la construcción de las Líneas de Investigación de la Universidad la Gran Colombia, seccional Armenia Quindío, y a los cuales los programas pretende contribuir en la búsqueda y aplicación de soluciones que permitan la consolidación del desarrollo social.

#### ***El Ámbito económico:***

En el ámbito económico, se relieván los problemas críticos que a juicio de los docentes de la universidad la Gran Colombia, exigen un tratamiento y reflexión inmediata para de buscar formas de ser atendidos, estos son:

#### **Desigualdad en la distribución del ingreso y la riqueza.**

Colombia presenta un elevado y crónico nivel de desigualdad en la distribución de la riqueza; el 60% del ingreso anual queda en mano de sólo un 20% de la población, fenómeno que no solo se queda en el escenario económico, sino que afecta los demás ámbitos en que se desarrolla la problemática social.

En el ámbito social el problema arroja situaciones que históricamente han generado *secularización de la desigualdad*, expresada básicamente en:

- *Incremento de pobreza (al año 2002 cerca de 12' habitantes en la indigencia) (al 2002, el 60% en la línea de pobreza).*
- *Violencia*

En lo político dicho problema, adquiere significado con el desarrollo de situaciones que conllevan a hechos contundentes tales como:

- *Concentración del poder.*

- *Desviación del ingreso a grupos económicos (capas sociales) reducidas.*

De igual forma en lo económico se caracteriza por crear condiciones que fomentan desequilibrios al interior de la organización social, desequilibrios que se manifiestan en términos generales en:

- *Concentración irregular del Bienes en particulares.*
- *Estancamiento económico: bajos ingresos, baja demanda agregada, baja producción, baja inversión, etc.*

De otro lado es importante reconocer que el problema crítico afecta de una u otra manera la organización y estructura social y económica en los ámbitos ambiental y científico-tecnológico, toda vez, que la pobreza se relaciona directamente con el desplazamiento forzoso de personas hacia áreas de conservación ambiental; de manera concordante estas condiciones de desigualdad económica conllevan a reducir el marco de oportunidades de acceder a la información y el desarrollo tecnológico.

Se desprende de lo anterior que el modelo económico vigente, debe ser reestructurado a la luz de las nuevas intervenciones que puedan cumplir los responsables de la ciencia económica.

### **Baja capacidad de ahorro.**

Existen limitantes que restringen el ingreso de las agentes económicos y que hacen que una parte significativa del ingreso se destine a alternativas al corto plazo, consumo, que reducen la capacidad de inversión y el incremento del ingreso.

Este problema en el ámbito social se ha hecho evidente en situaciones tales como:

- *Inseguridad en la seguridad social*
- *Incremento de los problemas socioeconómicos*

En el ámbito económico sus manifestaciones se han traducido en problemas en el crecimiento de la actividad económica evidenciados en la poca inversión interna y en aspectos como:

- *Poca posibilidad de acceso a recursos de capital o iniciativa empresarial, es decir, reducción de la inversión productiva.*
- *Tasa de ahorro de bajo nivel frente al valor del PIB.*
- *Baja generación del empleo.*
- *Estrangulamiento de la producción.*
- *Bajo crecimiento económico.*

Dentro de esta problemática se podría hablar de algunos hechos como causal de la problemática en cuestión, estas son:

- *El modelo económico.*
- *Bajos niveles de incremento PIB.*
- *Concentración del ingreso.*
- *Baja productividad.*
- *Esquema financiero especulativo.*
- *Gasto público ineficiente.*

### **Baja competitividad del país.**

Hay incapacidad del aparato productivo para competir en los mercados, toda vez que en el ámbito económico no presentan las condiciones de estructuras de costos de bienes y servicios producidos, que facilite el ingreso acompañado de otros criterios que determinan la competitividad:

- *Sistemas de aseguramiento de la calidad*
- *Flexibilidad del proceso productivo*
- *Servicios conexos a los productos finales ofrecidos en el mercado*
- *Escasa recomposición del sector productivo real.*
- *Baja capacidad de negociación*

Esta problemática se caracteriza en términos generales por una baja calificación de los organismos internacionales en lo que respecta a la certidumbre de la inversión extranjera directa de realizar en el país, esto se puede precisar con claras manifestaciones dentro de las cuales se pueden considerar las siguientes:

- *Baja generación de valor agregado tecnológico.*
- *Mercado interno de baja capacidad de pago.*
- *Baja inserción del país en el mercado mundial.*
- *No existen cadenas valor agregado.*
- *Baja productividad.*
- *Poca innovación.*
- *Baja capacidad empresarial.*
- *Dependencia tecnológica.*

La problemática de la baja competitividad en el contexto político y económico, se han explicado según la concepción de varios autores por múltiples causas

entre las cuales coinciden con el clima de confianza que debe de ofrecerse, relativos a la seguridad, estabilidad de la política económica, transparencia de la administración de justicia, y en general certidumbre en la legislación económica, otras posibles causas y consecuencias que sustentan el fenómeno de la baja competitividad tiene que ver con:

- *Desarticulación entre producción, educación y Estado.*
- *Ambiente de política económica inadecuada.*
- *Insuficiente infraestructura.*
- *Deficiencias en la balanza comercial.*
- *Baja rentabilidad de la producción.*
- *Escasa absorción de mano de obra*
- *Fuga hacia al exterior de capital humano más calificado.*

### **Desarrollo regional desigual.**

Existen brechas y desarrollos desiguales regionales que limitan el proceso de consolidación de un proyecto de país, resultado histórico de las diferentes modalidades de formación del capital, aunado a la localización de actividades industriales y comerciales y asentamientos humanos focalizados en determinados lugares del país, propiciando la escasa integración de localidades y regiones al interior del país. Este fenómeno de desigualdades y desequilibrios regionales se manifiesta en especial en el ámbito social, político y económico, y de manera colateral en el ámbito ambiental y científico-tecnológico

- *Concentración espacial.*
- *Brechas interregionales.*
- *Desarrollo desigual.*
- *Acumulación desigual.*
- *PIB regional por carpeta desigual.*
- *Desarticulación del mercado nacional.*
- *Concentración de la riqueza en pocas regiones.*

De otra parte el proceso de avance en la concentración espacial de actividades humanas, productivas, políticas y de poder, establecen una clara tendencia a alimentar las grandes concentraciones urbanas, y las desigualdades propias de un modelo de desarrollo que ha dado lugar las siguientes consecuencias:

- *Continuación del proceso de urbanización.*
- *Ausencia de unidad nacional.*
- *Inadecuado uso de los recursos.*
- *Potencialidades desaprovechadas.*

## **Desempleo e informalidad**

Existe una elevada porción de la P.E.A. que se encuentra por fuera del sistema económico.

### **Caracterización:**

- *Aproximadamente existe un desempleo del 18%*
- *Elevada proporción poblacional en actividades no formales (“Rebusque”).*
- *Empleo estacionario.*
- *Alta mano de obra no calificada.*
- *Desempleo funcional.*

### **Causas principales:**

- *Bajos niveles de inversión.*
- *Insipiente del aparato reproductivo.*
- *Modelo económico.*
- *Baja calidad y pertenencia de la educación.*

### **Consecuencias:**

- *Bajos niveles de crecimiento del PIB.*
- *Concentración del ingreso.*
- *Descomposición social.*

## **INEFICIENCIA DEL SISTEMA FINANCIERO**

**Problema:** El sistema financiero en Colombia se caracteriza por tener una elevada concentración y altos márgenes de intermediación en los que escuda su influencia.

### **Caracterización:**

- *Alta concentración en los establecimientos de crédito: En 1999 el 79.02% del patrimonio bancario nacional se concentra en siete instituciones lo que implica distorsión del mercado.*
- *Ineficiencia de los intermediarios financieros: la actividad financiera colombiana ha estado protegida de la presión de la competencia internacional lo que se ha traducido en altos costos de operación.*
- *Crisis periódicas del sistema.*

### **Causas principales:**

- *Debilidad del estado (manejo ambiguo y poco dinámico de la normatividad).*
- *Concentración económica y financiera, manejo de cartera y tipo de endeudamiento*
- *Concentración del crédito en conglomerados económicos, deterioro a la calidad de la cartera.*
- *Corrupción. Pérdidas generadas en la banca pública especialmente, debido a malos manejos administrativos e incapacidad gerencial.*

### **Consecuencias:**

- *Disminución del ritmo de inversión*
- *Mayor concentración del ingreso y del poder.*
- *Socialización de pérdidas.*
- *Bajo capital social.*

### **FRAGILIDAD EN LA CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS:**

**Problema:** En Colombia las balanzas comerciales y servicios presentan una continua tendencia deficitaria.

### **Caracterización:**

- *Presenta deficiencia comercial, entrada masiva de capitales de corto plazo especulativos, expansión de la demanda y presión que sube la tasa de cambio.*
- *Exportaciones poco diversificadas e importaciones poco productivas.*
- *Dependencia extrema de bonanzas.*

### **Causas:**

- *El déficit fiscal.*
- *Baja capacidad de ahorro que posee el país.*
- *Caída de los precios de las exportaciones tradicionales.*

### **Consecuencias:**

- *Caída del nivel de reservas Internacionales..*
- *Incremento de los niveles de endeudamiento externo.*
- *Reducción en los niveles inversión extranjera.*

## ***El ámbito social***

### **BAJO CAPITAL SOCIAL:**

**Problema:** En Colombia las estructuras sociales no generan los lazos de confianza y cohesión social necesaria para alcanzar niveles de desarrollo integral.

#### **Caracterización:**

- *Falta de control social.*
- *Decadente participación crítica y poca participación política.*
- *Poca solidaridad y seguridad.*

#### **Causas:**

- *El clientelismo*
- *El regionalismo*
- *El marco legal*
- *El oportunismo*

#### **Consecuencias:**

- *Deslegitimación*
- *Altos costos de transacción*
- *Falta de capital humano*
- *Débil sociedad civil*

### **POBREZA:**

**Problema:** El gran grupo de la población colombiana enfrenta carencias materiales y no materiales, que limitan sus desempeños en sociedad debido a falta de oportunidades para potenciar sus capacidades, ejercer sus derechos y por lo tanto lograr un mejor nivel de vida.

#### **Caracterización:**

- *Baja calidad de vida y falta de oportunidades (problemas de nutrición, salud, educación, vivienda, alta dependencia económica).*

### **Causas:**

- *El modelo de desarrollo.*
- *Debilidad del estado*
- *Concentración de la tierra*
- *Manejo de la política económica*

### **Consecuencias:**

- *Imposibilidad de desarrollo con equidad*
- *Desarticulación regional*
- *Bajo capital social*
- *Informalidad*

### **DESINFORMACIÓN:**

**Problema:** Manipulación de la información que no permite los elementos necesarios para que se reflexione sobre la misma.

### **Caracterización:**

- *Concentración de la propiedad de los medios de comunicación.*
- *Sensacionalismo*
- *Comercialización.*
- *Irresponsabilidad de los medios frente a su poder.*
- *Falta de investigación y análisis.*

### **Causas:**

- *Concentración de la propiedad.*
- *Oficialización de las fuentes.*
- *Baja formación profesional.*
- *La dictadura del rating.*

### **Consecuencias:**

- *Insensibilización social.*
- *Deslegitimación de las instituciones.*

- *Impunidad.*
- *Débil sociedad civil.*

## **CORRUPCIÓN:**

Existe en Colombia una creciente apropiación de los bienes públicos con la complacencia e incapacidad de los organismos de control que no tienen una acción determinante y legítima frente al papel que deben desempeñar. Como principales causas se acuerda que pueden ser las siguientes:

- *Vulnerabilidad de las instituciones.*
- *Monopolio, discrecionalidad y escasa responsabilidad.*
- *Impunidad*
- *Baja sanción social.*
- *Intereses económicos particulares.*

Desde el punto de vista económico, la corrupción da paso al enriquecimiento ilícito, a la concentración de la riqueza, alimentando el déficit fiscal y por ende, incrementa los costos de transacción y tiende a disminuir los ya de por sí escasas oportunidades que ofrece la sociedad.

La corrupción es de las problemáticas sociales más graves, ya que se opone al interés público y al bienestar común, acentúa las desigualdades sociales y es factor de indignación, descomposición y desmotivación colectivas; además de ser una situación de caos y anarquía en las sociedades donde se generaliza.

La corrupción es un problema que destruye el capital social, al destruir la confianza de los individuos en las instituciones y en las demás personas, se genera un ambiente institucional perverso. La corrupción propicia un ambiente de incivildad, debilita y destruye las relaciones de cooperación entre los ciudadanos y las autoridades. La sociedad se va llenando de personas negativas que buscan sacar tanto provecho como sea posible para su beneficio personal.

Desde el punto de vista político la corrupción tiene sus efectos sobre la sociedad en cuanto que afecta a la gran mayoría de los ciudadanos, se extiende sobre un largo periodo debilitando la capacidad que tiene una sociedad para reformarse así misma y construir instituciones políticas más abiertas, sensibles, comprometidas, legítimas y responsables.

### ***El ámbito político***

## **ALTA EXCLUSIÓN DE LA POBLACIÓN EN LAS DECISIONES POLÍTICAS DEL ESTADO:**

Existe en Colombia una elevada exclusión de la población de la propiedad, de la participación política y de la toma de decisiones sobre su presente y su futuro, fenómeno denotado en el ámbito político en la concentración de poder político y económico reflejado principalmente en la concentración de la propiedad de la tierra en el país.

En el ámbito social esto ha sido producto de factores históricos que han alimentado la ausencia de una real democracia y una impunidad frente a la inminente apropiación de algunos individuos con poder político y económico de grandes extensiones de tierra a familias desprotegidas que no quedan con otra opción.

Ésta problemática en especial ha dado origen a grandes conflictos internos que han desencadenado guerras y grupos insurgentes al margen de la ley que todavía en la actualidad son fuente de desequilibrios sociales. Se acuerda que las principales consecuencias se podrían resumir en:

- *Ausencia de oportunidades.*
- *Violencia política.*
- *Inequitativa distribución de la riqueza.*
- *Estancamiento de los beneficios sociales.*

## **DESLIGITIMACIÓN DEL ESTADO:**

En el ámbito político el Estado Colombiano se ha caracterizado por carecer de presencia, efectividad, legitimidad y gobernabilidad lo que ha generado una serie de crisis a nivel institucional que se han evidenciado en un debilitamiento de la democracia pues no existe prácticamente algún grado de credibilidad de las esferas gobernantes por parte de los ciudadanos de nuestro país.

En el ámbito social se ha manifestado en una falta de consenso ciudadano que se materialice en una verdadera confianza y apoyo hacia los gobernantes y los planes propuestos por ellos. Esta misma situación ha hecho que los poderes legales e institucionales sean ineficientes y no tengan mayor impacto en la sociedad.

Esta crisis de legitimidad del Estado, expresa en primer término la ausencia de respaldo ciudadano activo a las instituciones estatales; expresa también la ausencia de apoyo ideológico y militancia política, con la consiguiente despolitización creciente de amplios sectores de la población, sobre todo la juventud. Hay inexistencia de canales legítimos y efectivos de participación de los ciudadanos que reivindiquen y representen sus intereses.

El ciudadano está convencido que su poder de influencia en las altas esferas políticas es casi nulo debido a que sus intereses no son respaldados por las instituciones. Como consecuencia de ello surgen y se fortalecen las organizaciones no gubernamentales e incluso los movimientos al margen de la ley, que han llegado prácticamente a sustituirlo en algunas regiones.

### **FALTA DE VISIÓN DE LARGO PLAZO:**

La sociedad Colombiana ha sido incapaz de concebir sueños colectivos para la construcción de un proyecto de nación; en el aspecto político, la clase dirigente ha sido incapaz de diseñar y concertar objetivos y metas nacionales a largo plazo aunado a la falta de liderazgo de la misma y la politiquería caracterizada por la prevalencia de los intereses individuales sobre los colectivos.

En lo económico no se ha visto una conciliación real entre los intereses privados y los colectivos para crear un proyecto de futuro que los integre. La pobreza generalizada ha impedido la generación de planes de largo aliento que saque de su situación a un espectro cada vez más grande de la sociedad.

Roberto Arenas Bonilla ha llegado a afirmar “que se puede afirmar que en Colombia no ha existido un plan de desarrollo económico que alcance plenamente los objetivos enunciados, principalmente porque aún aquellos que se han formulado como la política económica del gobierno no han condicionado sino parcialmente su ejecución. Desafortunadamente, Colombia ha sufrido en forma crítica de una falta de definición de objetivos y de un débil consenso en la búsqueda de las mismas, es decir, nuestro frágil sentido comunitario sólo se centra en alrededor de algunos pocos propósitos más o menos nebulosos que son escasamente compartidos y a duras penas apoyados; en consecuencia se hace inaplazable que toda la élite presente en el país se esfuerece por darle a los colombianos un realista, eficaz y gratificante proyecto de sociedad”.

Entre sus principales consecuencias se acuerdan:

- *Falta de identidad nacional.*
- *Regionalismo que aísla los consensos para construir un plan de país en beneficio de todas las regiones.*
- *Falta de proyecto de nación para TODOS LOS COLOMBIANOS y a largo plazo, no por el tiempo que dura el presidente del futuro.*

### **Ámbito de ciencia y tecnología.**

#### **ATRASO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO:**

En Colombia la capacidad para generar conocimiento e innovación científica y tecnológica débil, desarticulada, marginal y dependiente.

Colombia es de los países de América Latina que menos invierte en tecnología y desarrollo como proporción del PIB.

No hay un marco institucional propicio para el desarrollo adecuado en lo referente a ciencia y tecnología, a excepción de los centros de investigación sectoriales y de algunos núcleos de investigación no existe una adecuada articulación entre los diferentes niveles de acción de la investigación; de hecho las entidades ejecutoras de actividades científicas y tecnológicas no interactúan con los organismos nacionales ni con el sector productivo para establecer relaciones mutuas.

Infortunadamente, el país aún no cuenta con la voluntad política para realizar un ejercicio juicioso, que implique el diseño de planes de largo plazo, indispensables para el país y que permitan relacionar los problemas del desarrollo con los aportes científico-tecnológicos, a mediano y largo plazo, que se espera puedan trascender al inmediatismo propio de este país.

Entre las principales causas de este problema se acuerda que pueden ser:

- Bajo nivel de inversión en ciencia y tecnología
- Limitada institucionalización de la ciencia y la tecnología
- Desarticulación entre oferta y demanda en ciencia y tecnología
- Baja cultura en ciencia y tecnología

En el escenario económico esta problemática se evidencia en la falta de competitividad y nuestra pobre articulación y generación de valor agregado en el entorno económico mundial, que nos obliga a una fuerte dependencia tecnológica de los demás países.

Dentro de las consecuencias que más nos afectan de esta problemática se acuerda que están:

- Bajo crecimiento económico y bienestar
- Dependencia científica y tecnológica
- Baja productividad y competitividad
- Baja inserción científica y tecnológica

### **BAJA CALIDAD DE LA EDUCACIÓN:**

El sistema de educación en Colombia es pobre; atrasado en contenidos, formas y procesos; excluyente; desintegrado, ineficiente; no responde a las necesidades sociales e individuales y desconoce a sus principales actores: maestros, estudiantes y sociedad.

Es inminente que en Colombia desde el punto de vista social existe una inequidad en el sistema educativo colombiano, los que tienen acceso a una educación de carácter privado, por lo general de élite, gozan de la mejor calidad de insumos, recursos, dotaciones, alto subsidio cultural, acceso a las tecnologías de la información, mientras la educación media y básica oficiales difícilmente funcionan, el subsidio cultural de las clases excluidas es el padecimiento de la miseria, la violencia y la falta de oportunidades.

Se han hecho comparaciones entre la calidad de los estudiantes nacionales a diferentes niveles y otros del resto del mundo, saliendo no muy favorecido el sistema educativo del país.

El sistema educativo en Colombia es desarticulado, por no tener un objetivo común, porque no existe un proyecto de nación que permita encauzar el acervo educativo alrededor de unos principios y bases para construir la nacionalidad, la identidad y el futuro del país.

Colombia posee una clase política pobre intelectualmente, incapaz de leer en la dinámica social la urgente necesidad de un proyecto educativo de largo plazo. La capacidad del Estado está condicionada por la ausencia de responsabilidad social y de voluntad política de las instituciones que lo representan en materia educativa. La clase política cuando decide actuar no es pertinente, profundiza la crisis educativa, debilita al Estado y aumenta su ilegitimidad, toda vez que su incapacidad y desidia en materia de educación tienen serias implicaciones sociales, económicas y políticas.

Como consecuencia de este grave problema se acuerda podemos enunciar las siguientes:

- Inequidad social y pobreza
- No futuro de la juventud
- Ausencia de una verdadera democracia
- Debilidad institucional
- Bajo capital social
- Corrupción
- Atraso científico y tecnológico
- Baja productividad, baja competitividad

## **Ámbito Ambiental**

### **DESCONOCIMIENTO, PÉRDIDA Y DESAPROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES:**

En Colombia se da un manejo inadecuado y una sobreexplotación de los recursos naturales, debido principalmente al desconocimiento que se tiene de éstos y, por tanto, de su inmenso potencial para el desarrollo de muchas de las actividades humanas.

Gran parte de la riqueza de biodiversidad de Colombia se está perdiendo a pasos agigantados, y otra se encuentra amenazada por diversos factores que tienen un fondo social, político y económico.

Colombia presenta una debilidad científica, desincentivo a la actividad investigativa, en especial la dedicada a los estudios ecológicos, biológicos y ambientales y al uso adecuado de recursos. El desconocimiento de los recursos, de sus usos potenciales y el no contar con inventarios apropiados de la multitud de especies que existen en nuestro país contribuye a que se subvalore la mega diversidad colombiana, desaprovechando la gran riqueza que posee e incluso perdiéndola por tal desconocimiento, que es consecuencia de la falta de incentivos a la actividad investigativa.

Además de lo anterior la ineficiencia, incapacidad y ausencia del Estado en amplias zonas del país, implica la ausencia de sistemas de control de la sobreexplotación de los recursos naturales, con el agravante de que propicia las condiciones para que se desencadenen actividades ilícitas como tráfico de animales y cultivo de coca y amapola. En Colombia la mayor parte de los recursos han sido explotados sin tener en cuenta sus tasas de renovación, ocasionando que muchas especies hayan llegado a puntos extremos de extinción y otras tantas a desaparecer por completo.

Dentro de las principales consecuencias de este problema se acuerdan las siguientes:

- Pérdida de conocimiento sobre múltiples usos de la biodiversidad
- Pérdida del equilibrio ecológico ambiental
- Problemas de seguridad alimentaría
- Pérdida de opciones de desarrollo del país

**MARIO ALBERTO ALVAREZ LÓPEZ**

Director Unidad de Investigaciones

Universidad La Gran Colombia Seccional Armenia